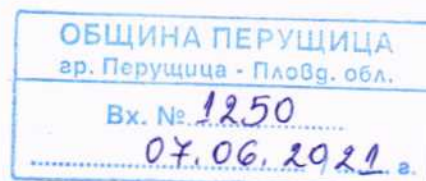




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. №АК-01-106 #3
07-06-2021



ДО
Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ТОШКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ ПЕРУЩИЦА

КОПИЕ ДО
Г-ЖА МАРИЯ ВИТАНОВА-ВЪЛКАНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЕРУЩИЦА
На Ваш №436/01.06.12.2021 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КМЕТ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах частична незаконосъобразност на Решение №49 - в частта му по т.П, с която се отменя Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социален патронаж“, приет с Р. №87, взето с протокол №14/24.11.2014 г., изм. с Р.№15, взето с протокол №3/24.02.2016 г., изм. с Р.№32, взето с протокол №5/30.04.2018 г. Решение №49 на общински съвет Перущица е взето с Протокол №6 на заседание, проведено на 27.05.2021г.

Представям следните правни аргументи:

С Решение №49-т.П, общински съвет Куклен отменя Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социален патронаж“, на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА, във връзка с чл.52, ал.2 и ал.3 от ЗОС, Раздел II от Наредба за създаване, управление и контрол върху дейността на общинските предприятия по глава VI от ЗОС на община Перущица, чл.75, чл.76, чл.77 и чл.79 от АПК, чл.28 от ЗНА, както и предвид фактически мотиви в предложението с вх.№410/07.05.2021 г. на Общински съвет Перущица. Налице е съществено нарушение на административно-производствените правила по отмяна на нормативния административен акт от местно значение и неспазване на материалния закон, съставляващи самостоятелни основания за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.3 и т.4 от АПК.

Съгласно чл.79 от АПК нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт, а редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III на АПК и Закона за нормативните актове (ЗНА). На основание чл.80 от АПК, за неуредените в раздел III, Глава Пета от АПК въпроси се прилагат разпоредбите на ЗНА.

В същия смисъл е и правната норма на чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове: „Нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, изменящия или допълващия акт.“, като под „акт“ се има предвид нормативен административен акт от същата степен - правилник или наредба, в конкретния случай Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, спорт и социални дейности“ - приет по т.IV от решението.

Съгласно чл.35, ал.2 от Указ №883 за прилагане на Закона за нормативните актове, когато с нов се замества действащ нормативен акт, правилата за неговото отменяне, както и правилата за отменяне,

изменяне и допълване на други нормативни актове се включват в заключителните разпоредби. Но видно от ПЗР на новия Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, спорт и социални дейности“, с §1 се регламентира приемането му в съответствие с изискванията на чл.52 от ЗОС и Наредба за създаване, управление и контрол на общинските предприятия по гл.VI от ЗОС, а с §2 се разписва приемането му от общински съвет Перушица с Р.№49, взето ос Протокол №6/27.05.2021г., но липсва изрична разпоредба за отмяна на предходния нормативен административен акт.

Строежът на нормативните актове и формулирането на техните разпоредби трябва да бъдат съобразени с указа по прилагане на ЗНА, което в случая не е сторено. Налице е неспазване на чл.79 от АПК, чл.11, ал.3 от ЗНА и чл.35, ал.2 от Указ №883 от 24.04.1974г. за прилагане на Закона за нормативните актове, което се отразява съществено върху законосъобразността на т.П от приетото решение. Нарушението е съществено, защото констатираното несъответствие със закона и нарушението на административно-производствените правила не може да бъде преодоляно нито по тълкувателен път, нито може да се приеме, че констатираната непълнота в ПРЗ на новия правилник на общинското предприятие се санира с отмяната на предишния правилник по т.П от решение №49, поради същественото нарушение на изброените по-горе правни разпоредби от АПК, ЗНА и Указ №883 за прилагане на ЗНА.

Нарушението на материалния закон, констатирано в т.П от решение №49, има за своя правна последица и съществено нарушение на административно-производствените правила на ЗНА, приложими при приемане, изменение и отмяна на нормативен административен акт - чл.26 и чл.28 от ЗНА. Тъй като в ПЗР на новия правилник на ОП „Благоустройство, спорт и социални дейности“ липсва изрична разпоредба за отмяна на предходния правилник, относно тази отмяна не са спазени административно-производствените действия за спазване на принципите по чл.26, ал.1 и ал.2 от ЗНА за обосноваване, стабилност, откритост и съгласуваност на проекта за НАА и по отношение на отмяната не е спазен 30-дневния срок за представяне на предложения и становища по проекта и мотивите на изработване на новия НАА от местно значение.

Целите на чл.26 от ЗНА са осигуряване възможност на всички заинтересовани лица да реализират правото си на участие в подготовката на актовете, засягащи техни законни права и интереси, като чрез публикуване на проекта за подзаконов нормативен акт се реализират и посочените принципи на откритост и съгласуваност.

Нормата на чл.26, ал. 2 ЗНА следва да бъде тълкувана в съответствие с чл.77 АПК, задължаващ компетентния орган да издаде нормативен акт, след като обсъди проекта с направените становища, предложения и възражения. Съдебната практика в тази насока е константна и безпрецедентна. (СР № 11674/5.11.2015 г. на ВАС по адх. д. № 9747/2014 г., IV о.; СР № 4261/17.04.2015 г. на ВАС по адх. д. № 9749/2014 г., VII о.; СР № 13019 от 3.11.2014 г. на ВАС по адх. д. № 10877/2014 г., VII о.; СР № 2861 от 27.02.2014 г. ВАС по адх. д. № 7179/2013 г., III о.; СР №3129 от 5.03.2014 г. на ВАС по адх. д. № 6252/2013 г., III о.)

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в общински съвет Перушица, Решение №49 - в частта му по т.П, взето на редовно заседание с Протокол №6 от 27.05.2021 г. на общински съвет като частично незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо решението в посочената част по т.П, в противен случай ще са налице основания да оспорим решението в тази част по съдебен ред.

С уважение,
АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р

Областен управител на област Пловдив

Заличена информация
съгласно Регламент (ЕС)
2016/679



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg, web: pd.government.bg