

ОБЩИНА ПЕРУЩИЦА гр. Перушица - Пловд. обл.
Вх. № 1392 08.08.2017 г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-190 *А2*

07.08.2017

ДО
Г-Н ИВАН МУРОВ -
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ -
ПЕРУЩИЦА

КОПИЕ ДО:
КМЕТА
НА ОБЩИНА ПЕРУЩИЦА
На Ваш изх. № 1261/03.08.2017 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах незаконосъобразност на Решение №39, прието с Протокол №9/31.07.2017 г. на общински съвет Перушица. Представям следните правни аргументи:

С Решение №39 общински съвет Перушица дава съгласие за извършване на проучвателни действия за отдаване на микроязовир "Батен", землище гр.Перушица на концесия, ведно с принадлежностите, включени в обекта на концесия.

Решението е незаконосъобразно поради липса на материална компетентност на автора му - в частта си по т.2, и поради несъответствие с целта на закона - в частта си по т.1 - основание за незаконосъобразност по смисъла на чл.146, т.1 и т.5 от АПК.

Видно от правните основания за приемането му - чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.20 от Закона за водите, чл.19, ал.2 и чл.21 от Закона за концесиите, чл.10-чл.17 от Правилника за прилагане на Закона за концесиите, общинският съвет ДАВА СЪГЛАСИЕ за извършване на проучвателни действия за отдаване на микроязовир „Батен“ землище Перушица на концесия, ведно с принадлежностите, включени в обекта на концесията - т.1 и с т.2 - възлага на кмета на общината изпълнение на настоящото решение. Следва да се има предвид, че правните норми на Закона за концесиите са специални спрямо общите правомощия на общинския съвет, регламентирани в чл.17 и чл.21 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Правната норма на посоченото като приложимо правно основание за приемане на решението - чл.19, ал.2 от Закона за концесиите, гласи, че подготвителните действия и внасянето на предложение за предоставяне на общинска концесия се извършва от кмета на съответната община, т.е. от кмета на община Перушица. Съгласно чл.21 от ЗК пак същият административен орган осъществява подготвителните действия, които включват изработване на обосновка на концесията, при условия и ред, детайлно конкретизирани в Правилника за прилагане на Закона за концесиите. Следователно законът не регламентира „проучвателни действия“ с диспозитива на посочените правни норми, иницирането на

които действия да се нуждае от предварително съгласие на бъдещия евентуален концедент –общинският съвет, още по-малко съдържа правно основание за възлагане изпълнението на тези действия от страна на местния орган на самоуправление на кмета на общината. Законът за концесиите в цитираните правни норми е императивен и ясен: осъществяването на подготвителни действия е предоставено в изключителната компетентност на органа по чл.19, ал.1 – ал.4 от с.з., в конкретния случай - това е кметът на общината и местният орган на самоуправление не притежава материална компетентност да изразява предварително съгласие за иницирането на подобни действия, тъй като по този начин се създава предпоставка за нарушение на принципа за публичност и прозрачност, регламентиран в чл.23, ал.1, т.1 от ЗК, чрез предварително изразяване на съгласие от страна на бъдещия концедент. Етапите на подготвителните действия са конкретно и изчерпателно разписани в разпоредбите на чл.10-чл.17 от ППЗК и съдържанието им по недвусмислен начин изключва участието на местния орган на самоуправление, дори и само под формата на съгласие за инициране на подобни действия. Пряко доказателство за този правен извод представлява диспозитива на чл.10, ал.1, т.1-т.6 от ППЗК, който гласи, че подготвителните действия започват с издаването на заповед от кмета на общината, с която се определят: предметът на концесията; предварителните цели на концесията; срокът за извършване на подготвителните действия; максималният размер на финансовите средства за извършване на подготвителните действия, екипа от експерти, осъществяващи подготвителните действия.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам за ново обсъждане, в законовия 7-дневен срок в общински съвет Перушица Решение № 39, прието с Протокол №9 от заседание на 31.07.2017 г. на общински съвет Перушица, като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо върнатото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,


ЕВЕЛИНА АПОСТОЛОВА

За Областен управител на област Пловдив
(съгласно Заповед за заместване №ЧР-04-11/01.08.2017 г.)